



Comune di Frossasco

Città Metropolitana di TORINO

**PROGETTO DEL SERVIZIO NECROFORICO, DI PULIZIA E DI MANUTENZIONE
ORDINARIA DEL CIMITERO COMUNALE DI FROSSASCO IN VIA ROLETTO, 3
BIENNIO 2022/2023**

CPV: 98371110-8 - Servizi cimiteriali

CIG Z88347BE09

I SERVIZI CIMITERIALI

I servizi cimiteriali rivestono, per la loro rilevanza e universalità, un'importanza considerevole nei rapporti che il cittadino intrattiene con l'Amministrazione Comunale e coinvolgono una varietà di ambiti spesso molto diversi tra loro:

- un ambito socioculturale, che tocca una sfera intima e privata della persona, dalle forti implicazioni affettive, morali e religiose;
- un ambito igienico – sanitario;
- un ambito legato all'uso del territorio.

Il cittadino viene, infatti, a contatto con questi servizi in un momento estremamente delicato della propria esistenza, quale quello legato alla perdita di una persona cara.

Innegabili, peraltro, i riflessi nella vita di ognuno date le sue forti implicazioni etiche e morali, nella consapevolezza che si tratta di una condizione che prima o poi, direttamente o di riflesso, tutti si troveranno ad affrontare.

Se quanto detto viene inserito in uno scenario più ampio, in cui i bisogni degli utenti nei confronti del sistema di erogazione dei servizi pubblici sono in costante crescita, l'Amministrazione Comunale sente forte il bisogno di far fronte alle loro necessità e di fornire un servizio di qualità che soddisfi appieno le aspettative dei propri cittadini e, nello specifico, dei fruitori dei servizi cimiteriali.

CONTESTO LOCALE

Nel territorio comunale è presente e funzionante n. 1 impianto cimiteriale comunale ubicato fuori dal centro abitato, in via Roletto, n. 3.



L'impianto è aperto ai visitatori nei seguenti orari:

- periodo invernale: (dal 01 novembre al 31 marzo): tutti i giorni dalle ore 8.00 alle ore 17:00;
- periodo estivo: (dal 01 aprile al 31 ottobre): tutti i giorni dalle ore 8.00 alle ore 19.00.

L'accesso al cimitero è regolato a mezzo di cancello elettrico collegato ad orologio con apertura e chiusura automatica.

All'interno del cimitero sono presenti le seguenti tipologie di sepolture:

- inumazione a terra;
- tumulazione in loculi;
- inumazione e tumulazione in tombe di famiglia;
- tumulazione in ossari e nicchie cinerarie;
- tumulazione in ossario comune;
- tumulazione ceneri in fosse singole.

Il Cimitero ha inoltre un'area per la dispersione e inumazione delle ceneri.

L'approvvigionamento idrico del cimitero è garantito dall'allacciamento all'acquedotto pubblico.

L'acqua potabile è messa a disposizione dell'utenza, del pubblico nonché del personale addetto alla manutenzione delle aree verdi mediante fontanelle.

Anche i servizi igienici sono regolarmente allacciati alla rete idrica.

Per consentire ai visitatori di rifornirsi d'acqua l'Amministrazione Comunale mette a disposizione degli innaffiatoi di 4 litri, numerati e riportanti l'etichetta dell'Ente.

Nell'impianto non è presente sistema di illuminazione elettrica votiva.

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

Il presente progetto di servizio, redatto in conformità all'art. 23, commi 14 e 15 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. riguarda il servizio necroforico, di pulizia e di manutenzione ordinaria del cimitero comunale di Frossasco sito in via Roletto, 3 per il biennio 2022/2023. Il servizio comprende delle prestazioni compensate a misura (attività di necroforo) e delle prestazioni compensate a corpo (attività di pulizia e di manutenzione ordinaria del cimitero).

L'attività di necroforo in ordine alle salme comprende: le inumazioni; le tumulazioni; le esumazioni, le estumulazioni, autorizzate e/o ordinate dalle competenti autorità sia comunali che giudiziarie; le esumazione ordinarie con l'onere della raccolta delle ossa rinvenute e loro deposito in ossario comune o in loculi - ossari; le operazioni di sanatoria e ripristino delle condizioni igieniche

ordinate dall'autorità sanitaria in casi straordinari e d'emergenza; la sepoltura dei nati morti, feti e parti anatomiche riconoscibili; tutti gli interventi connessi e conseguenti alle operazioni di esumazione ordinaria/straordinaria, l'estumulazione ordinaria/straordinaria relativa alla destinazione del cadavere o dei resti mortali, servizio di presidio e assistenza durante i funerali ed interventi al valere delle salme, ceneri, resti ossei.

Le attività di pulizia e manutenzione ordinaria del cimitero comprendono tutte le prestazioni e forniture necessarie per mantenere lo stesso in condizioni ottimali di conservazione e decoro quali taglio del manto erboso, potatura di siepi e cespugli, pulizia dei percorsi pavimentati, riordino delle attrezzature mobili, pulizia canalette di scolo acque con relativi pozzetti di raccolta e degli scarichi delle fontanelle, pulizia dei servizi igienici, pulizia locali di servizio, riassetto e pulizia dei viali in ghiaietto con eventuale reintegro dello stesso, secondo istruzioni impartite dal servizio comunale competente, spargimento in caso di gelate di sabbia granita e sale nelle zone interne del cimitero ed all'ingresso dello stesso, posizionamento ordinato di fiori lasciati a seguito della sepoltura sulle tombe, fosse e loculi, se necessario, manutenzione ordinaria delle attrezzature e accessori (quali scale ad appoggio e a carrello, ringhiere ecc.) degli impianti cimiteriali, caricare e trasportare nelle discariche autorizzate tutto il materiale di risulta eventualmente prodotto nell'esecuzione delle lavorazioni di cui ai punti precedenti, eliminazione delle nidificazioni e degli escrementi di volatili dai ballatoi, scale e pianerottoli delle strutture immobili ospitanti i loculi, dalle ringhiere e parapetti con lavaggio periodico delle superfici di tali elementi.

Il servizio complessivo relativo alla gestione dei Servizi Cimiteriali è classificato a tutti gli effetti "Servizio Pubblico" o di "Pubblica Utilità" e per nessuna ragione le attività oggetto del presente capitolato speciale connesse a tali servizi potranno essere sospese, interrotte o abbandonate.

Il servizio dovrà essere svolto in conformità alle disposizioni contenute nel T.U. delle leggi sanitarie, approvato con R.D. 27.7.1934 n. 1265 e successive modificazioni, nel Regolamento Nazionale di Polizia Mortuaria approvato con D.P.R. 10.9.1990 n. 285 e successive modificazioni, nel Regolamento comunale di polizia mortuaria approvato con deliberazione del C.C. n. 31 del 16/10/2018 e nel presente capitolato, nonché alle disposizioni in materia di smaltimento dei rifiuti speciali.

L'Amministrazione Comunale intende mantenere al proprio interno, affidandone la gestione ad appositi uffici, le attività di indirizzo, di pianificazione, di programmazione e di controllo delle attività cimiteriali, nonché la progettazione urbanistica e architettonica.

Questa modalità gestionale combinata, pubblico-privato, da un lato consente di avere una struttura amministrativa snella, in quanto l'Amministrazione Comunale è sgravata dalla parte operativa, con la conseguente razionalizzazione delle risorse disponibili, e dall'altro permette di conservare all'interno dell'Ente le conoscenze e le competenze relative alla complessa materia dei servizi cimiteriali.

Un simile sistema gestionale consente, inoltre, all'Amministrazione di concentrare energie e tempo sulle attività di programmazione e pianificazione, realizzando così interventi mirati rispetto alle esigenze reali a fronte della redazione in atto del nuovo piano regolatore cimiteriale e della prossima costruzione di nuove strutture ospitanti loculi.

CALCOLO DELLA SPESA

A puro titolo informativo la media annua, calcolata sugli anni precedenti dell'attività di necroforo (compensata a misura) del Comune di Frossasco è la seguente:

Tipologia sepoltura	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020	Media annua
Inumazioni	6	10	8	8
Tumulazioni in loculi	15	20	21	19
Tumulazioni in celletta ossario/cineraria	8	12	6	9

Esumazioni				0
Estumulazioni	1	1		1
spargimento ceneri		1	1	1

Il numero delle operazioni sopra riportate è puramente indicativo ai fini dell'affidamento e non impegna l'Amministrazione Comunale.

L'appalto, anche al fine di incentivare l'accesso delle microimprese, piccole e medie imprese, come definite nella raccomandazione 2003/361/CE della Commissione, del 6 maggio 2003, avrà la durata di anni 2 (DUE) dalla data di sottoscrizione del contratto (presuntivamente stimabile da marzo 2022).

E' prevista la possibilità da parte del Committente, prima della scadenza, di richiedere la proroga del servizio, alle medesime condizioni contrattuali, per la durata di ulteriori mesi 12 (dodici), considerata la gestione a corpo delle attività relative al servizio di pulizia e lavori di manutenzione ordinaria, ai sensi dell'art. 106, comma 1, del D.Lgs 50/2016, nelle more dell'individuazione di un nuovo affidatario.

Qualora, per qualsiasi motivo, alla scadenza del contratto il nuovo appaltatore non abbia dato avvio al servizio ovvero non si siano concluse le procedure di gara per il nuovo affidamento, l'aggiudicatario, se richiesto dal Comune, è tenuto a garantire il servizio fino all'insediamento della nuova impresa, alle stesse condizioni dell'appalto cessato.

L'importo stimato posto a base di gara, calcolato in parte a corpo ed in parte a misura, prendendo in considerazione i dati relativi alle prestazioni effettuate nel corso degli esercizi finanziari 2018-19-20, per l'intero periodo di durata biennale ammonta a presunti Euro 26.222,50 (IVA di legge non compresa) e comprende:

- € 15.842,50 iva non compresa, per Servizio di pulizia e lavori di manutenzione ordinaria (prestazioni a corpo);
- €. 10.380,00 iva non compresa per Servizio necroforico (tumolazioni, inumazioni, esumazioni, ecc.) (prestazioni a misura).

Tale somma deriva dalla sommatoria dell'ammontare del valore dei costi connessi al servizio di pulizia e lavori di manutenzione ordinaria (lavori a corpo), indicati nella successiva tabella 1, moltiplicati per anni 2, con la somma dei costi connessi alle operazioni di necroforo di cui alla successiva tabella 2, moltiplicati per il numero degli interventi medi del triennio 2018-2019-2020, a loro volta moltiplicati per anni 2.

TABELLA 1					
SERVIZIO DI PULIZIA E LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA (PRESTAZIONI A CORPO)					
N.	TIPO INTERVENTO RICHIESTO	PERIODICITA'	N.	IMPORTO UNITARIO	IMPORTO A BASE GARA
1	risistemazione cippi posti sulle sepolture in campo comune, se sprofondati, anche solo in parte, al di sotto del livello del campo e/o ricostituzione del tumulo	in base alle esigenze - mediamente n. 3 tumuli/anno	a forfait (presumendo impegno di circa 9 ore annue)	€ 27,40 h Costo da decreto direttoriale 26 del 22.05.2020 Tabella edili TORINO op. II livello	€ 246,60

2	taglio e l'estirpazione delle erbe infestanti, con applicazione ove necessario del diserbante o del pirodiserbo, tenuta aree verdi, vialetti non pavimentati, all'interno del cimitero, eseguito con mezzi meccanici o a mano, compreso il trasporto dei rifiuti alla pubblica discarica. È fatto assoluto divieto di bruciare le erbe e i rifiuti. Tale lavoro va eseguito indicativamente almeno una volta al mese nel periodo da marzo ad ottobre) con particolare riguardo del periodo che precede le Festività di inizio novembre); raccolta di tutto il materiale di risulta con trasporto alla discarica, a cura dell'appaltatore; materiale occorrente al taglio e estirpazione erbe infestanti e di diserbo a carico di appaltatore	da marzo a ottobre almeno una volta al mese	a forfait (presumendo impegno di circa 132 ore annue)	€ 23,69 h Costo da decreto direttoriale 70 del 01.08.2017 Tabella Tariffa igiene ambientale nazionale Op. 2 B al marzo 2019	€ 3.127,08
3	spargimento di ghiaia nei viali principali, vialetti interni ai riquadri, insabbiatura di tutti i tumuli nei campi comuni (ghiaia a carico dell'appaltatore)	1 volta l'anno compresa ghiaia	1 volta l'anno (costo sabbia circa 100 euro e 10 ore lavoro)	€ 18,16 h Costo da decreto direttoriale 70 del 01.08.2017 Tabella Tariffa igiene ambientale nazionale Op. 1 B al marzo 2019	€ 281,60
4	rimozione delle cartacce e degli altri rifiuti abbandonati su tutto il territorio del cimitero, compreso lo svuotamento dei cestini porta rifiuti posti all'interno ed all'esterno dell'area cimiteriale compreso lo smaltimento delle corone di fiori poste in occasione dei funerali, il conferimento dei rifiuti alla pubblica discarica e compresa la fornitura dei sacchi neri in plastica per il contenimento dei rifiuti stessi; tale lavoro andrà eseguito almeno due volte alla settimana	1,5 ora al giorno 2 volte la settimana per tutto l'anno	ore 156	€ 18,16 h Costo da decreto direttoriale 70 del 01.08.2017 Tabella Tariffa igiene ambientale nazionale Op. 1 B al marzo 2019	€ 2.832,96
5	spalatura della neve sui vialetti interni eseguita a mano e/o spargimento di sabbia granita e sale in occasione di gelate, mediamente tre volte all'anno (materiali ed attrezzature occorrenti a carico dell'appaltatore)	3 volte l'anno compresa sabbia granita e sale	a forfait (costo sabbia circa 80 euro e 8 ore lavoro)	€ 18,16 h Costo da decreto direttoriale 70 del 01.08.2017 Tabella Tariffa igiene ambientale nazionale Op. 1 B al marzo 2019	€ 225,28

6	pulizia dei locali di servizio, compresi quelli destinati ad uso del personale addetto ai lavori e a magazzino; pulizia bisettimanale dei servizi igienici destinati ai visitatori (materiali di pulizia a carico dell'appaltatore)	h. 0,5 al giorno per 1 volta la settimana	26 h	€ 18,16 h Costo da decreto direttoriale 70 del 01.08.2017 Tabella Tariffa igiene ambientale nazionale Op. 1 B al marzo 2019	€ 472,16
Totale					€ 7.185,68
Oneri sicurezza non soggetti a ribasso					€ 215,57
Utile d'impresa					€ 520,00
Totale manutenzioni a corpo (€/anno)					€ 7.921,25

TABELLA 2
SERVIZIO NECROFORICO (TUMULAZIONI, INUMAZIONI, ESUMAZIONI, ECC.)
(PRESTAZIONI A MISURA)*

TIPO INTERVENTO	Prezzo elementare	oneri sicurezza	IMPORTO
Inumazioni adulti	200,00 €	10,00 €	210,00 €
Inumazioni bambini	104,76 €	5,24 €	110,00 €
Esumazioni adulti manuale	380,95 €	19,05 €	400,00 €
Esumazioni adulti con mezzo meccanico	285,71 €	14,29 €	300,00 €
Esumazioni bambini manuale	190,48 €	9,52 €	200,00 €
Esumazioni bambini con mezzo meccanico	142,86 €	7,14 €	150,00 €
Tumulazioni in loculo mediante chiusura frontale	123,81 €	6,19 €	130,00 €
Tumulazioni in loculo mediante chiusura laterale	190,48 €	9,52 €	200,00 €
Tumulazione in cripta	238,10 €	11,90 €	250,00 €
Tumulazione in cellette ossario/cinerarie (chiusura di celletta ossario)	57,14 €	2,86 €	60,00 €
Estumulazioni da loculo con chiusura frontale	95,24 €	4,76 €	100,00 €
Estumulazioni da loculo con chiusura laterale	142,86 €	7,14 €	150,00 €
Estumulazione da cripta	190,48 €	9,52 €	200,00 €
Estumulazioni da celletta ossario/cineraria	47,62 €	2,38 €	50,00 €
Riapertura loculi di testa per collocazione urna ceneri	42,86 €	2,14 €	45,00 €
Riapertura loculi laterali per collocazione urna ceneri	66,67 €	3,33 €	70,00 €
Riapertura cripta per collocazione urna ceneri	76,19 €	3,81 €	80,00 €
Riapertura cellette per collocazione urna ceneri	33,33 €	1,67 €	35,00 €
Conferimento ceneri nel cinerario in concessione con apertura e chiusura del chiusino	47,62 €	2,38 €	50,00 €
Dispersione ceneri nell'area individuata all'interno del cimitero	47,62 €	2,38 €	50,00 €

*I servizi necroforici dovranno essere garantiti dal lunedì al sabato compreso e in caso di necessità anche nei giorni festivi, previo avviso dell'ufficio competente

Il valore complessivo del contratto dato dall'affidamento biennale, oltre all'eventuale proroga

tecnica pari a mesi 12, alla scadenza del contratto ed alle medesime condizioni contrattuali, in considerazione della gestione a corpo delle attività relative al servizio di pulizia e lavori di manutenzione ordinaria, da svolgersi solamente a richiesta della stazione appaltante nelle more dell'esecuzione delle procedure per un nuovo affidamento del servizio, ai fini dell'individuazione della procedure di gara e della richiesta del CIG è stimato in Euro 39.333,75 (oltre IVA di legge) suddiviso rispettivamente in:

- € 23.763,75 iva non compresa, per Servizio di pulizia e lavori di manutenzione ordinaria (prestazioni a corpo);
- € 15.570,00 iva non compresa per Servizio necroforico (tumulazioni, inumazioni, esumazioni, ecc.) (prestazioni a misura)

Rispetto al solo servizio necroforico, qualora questo, durante il periodo contrattuale, risultasse inferiore ai quantitativi preventivati, l'appaltatore non potrà richiedere la corresponsione di indennizzi o compensi di sorta; nell'eventualità invece che i quantitativi medesimi venissero superati, dovrà applicare, anche per le eventuali eccedenze, gli stessi prezzi previsti all'esito della procedura di affidamento ed indicati in capitolato. I prezzi indicati in sede di presentazione dell'offerta resteranno invariati per tutta la durata del contratto nonché per l'eventuale sua proroga.

L'affidatario dovrà pertanto garantire sia lo svolgimento di tutti i servizi oggetto dell'appalto sia l'applicazione dell'elenco prezzi, così come determinato in fase di aggiudicazione, anche nel caso di modifica delle quantità.

Le operazioni da eseguirsi verranno retribuite applicando i prezzi offerti in sede di affidamento.

L'affidatario, altresì, dovrà essere disponibile a garantire il servizio ai medesimi prezzi e condizioni, qualora si rendesse necessario, anche per eventuali nuovi ampliamenti dell'impianto cimiteriale, al momento non prevedibili.

L'importo effettivo sarà quello derivante dall'offerta presentata in sede di procedura di affidamento ed aggiudicata.

Non essendo previste interferenze tra il personale del Committente e quello della ditta appaltatrice e non si rende necessaria la redazione del DUVRI previsto dall'Articolo 26 del D.Lgs. 81/08 e s.m.i. e di conseguenza nessun onere a carico del Committente per i costi supplementari per la sicurezza.

Nell'offerta economica l'operatore deve in ogni caso indicare i propri costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.

Resta inteso che trattasi di appalto:

- a) "a corpo" in relazione al servizio di pulizia e lavori di manutenzione ordinaria;
- b) "a misura" in relazione al servizio necroforico (tumulazioni, inumazioni, esumazioni, ecc.) ove saranno contabilizzate le sole attività realmente richieste e rese.

CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE

Vengono di seguito indicate le specifiche tecniche e i requisiti minimi che le offerte devono garantire.

Specifiche tecniche

L'aggiudicazione avverrà a seguito di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120, preceduto dalla pubblicazione di un avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura di selezione.

Il criterio di aggiudicazione è quello del prezzo più basso. Al solo fine della stipula del contratto, l'ammontare complessivo contrattuale dell'appalto verrà determinato dall'applicazione del ribasso

sulle prestazioni a corpo (Servizio di pulizia e lavori di manutenzione ordinaria) al quale andrà sommato quello determinato dalle prestazioni a misura (Servizio necroforico) risultante dalla moltiplicazione dei prezzi unitari per il numero di prestazioni stimate sopra riportate.

Per l'affidamento del presente appalto, ai sensi dell'art. 1 del decreto legge 76/2020 non si richiede la garanzia provvisoria di cui all'articolo 93 del decreto legislativo n. 50 del 2016.

L'aggiudicatario dovrà inoltre costituire, prima della sottoscrizione del contratto, apposita garanzia definitiva da costituirsi nella misura e nei modi di cui all'art. 103 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i..

Qualora, per ragioni di urgenza, si proceda alla consegna del servizio sulla base dell'aggiudicazione, prima della stipula del contratto, l'appaltatore è tenuto a documentare l'esistenza della prescritta cauzione al momento della consegna e comunque prima di dare inizio all'esecuzione del servizio.

Requisiti minimi

Le ditte concorrenti debbono possedere i requisiti previsti dal D.Lgs. 50/2016, in particolare:

Requisiti di ordine generale

- assenza dei motivi di esclusione dalle procedure d'appalto o concessione previsti dall'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con riferimento a tutti i soggetti individuati al comma 3 del medesimo articolo.

- non trovarsi nelle condizioni di cui all'art. 53, comma 16-ter del D.Lgs. n. 165/2001;

- non incorrere, ai sensi della normativa vigente, in alcun divieto a contrattare con la pubblica amministrazione.

Requisiti di idoneità professionale (articolo 83, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.):

I) iscrizione nel registro delle imprese presso la Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura per l'attività oggetto di manifestazione di interesse;

Requisiti di capacità economica e finanziaria (art. 83, comma 1, lett. b) D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.):

a) copertura assicurativa contro i rischi professionali, di cui all'art. 83, comma 4, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., per un massimale per un importo garantito annuo non inferiore a euro € 2.500.000,00;

Requisiti di capacità tecnico e professionali (art. 83, comma 1, lett. c) del D.Lgs n. 50/2016):

I) dimostrazione dell'avvenuto espletamento negli ultimi tre anni di almeno un servizio analogo a quello oggetto di affidamento per un comune per un importo globale non inferiore a euro 5.000/00.

II) disporre di personale idoneo, adeguatamente formato e sufficiente ad assicurare il regolare espletamento di tutti i servizi previsti nel presente capitolato, con impiego di almeno 4 persone per le attività di inumazione;

Le richieste inerenti i requisiti di capacità tecnico professionale sono finalizzate a verificare che il soggetto sia in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento;

PROSPETTO**1) IMPORTO SERVIZIO DEL SERVIZIO NECROFORICO, DI PULIZIA E DI MANUTENZIONE ORDINARIA -BIENNIO 2022/2023**

	€ 26.222,50
di cui: - soggetti a ribasso	€. 25.297,08
- oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	€. 925,42

2) I.V.A. 22 **€. 5.768,95**

TOTALE **€. 31.991,45**

Ai fini della verifica del rispetto soglie art. 35 e 36 D.lgs. 50/2016 e s.m.i. nell'eventualità di una proroga del servizio per un anno (cfr. art. 2 Capitolato Speciale d'Appalto), si specifica che l'importo comprensivo dell'eventuale proroga è pari ad € 39.333,75 così ripartita:

	annuo	tre anni
importo prestazioni a corpo (di cui €/anno 215,57 per oneri per la sicurezza)	7.921,25 €	23.763,75 €
importo prestazioni a misura (di cui €/anno 247,14 per oneri per la sicurezza)	5.190,00 €	15.570,00 €
importo totale	13.311,25 €	39.333,75 €